

**АДМИНИСТРАЦИЯ АРХАНГЕЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 25 апреля 2018г. №12

с. Архангельское

Об утверждении муниципальной целевой программы противодействия коррупции на территории

Архангельского сельского поселения на 2018-2020 годы

В целях реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4308B1EAF55B7E495D680C847E15C91438219C53EA6489493F30E0FAD0a9SDE) от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и совершенствования мер по противодействию коррупции на территории муниципального образования, в связи с окончанием срока действия Плана мероприятий по противодействию и профилактике коррупции на территории Архангельского сельского поселения на 2016-2017 годы утвержденного постановлением Администрации Архангельского сельского поселения от 12.02.2016г. № 7

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу противодействия коррупции на территории Архангельского сельского поселения на 2018-2020 годы (далее – Программа).

2. При подготовке и выполнении плана мероприятий по противодействию коррупции руководствоваться утверждаемой настоящим постановлением муниципальной целевой программой с установлением сроков выполнения плановых мероприятий.

3. Обеспечить опубликование (обнародование) настоящего постановления в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов Уставом Архангельского сельского поселения и разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Архангельского сельского поселения в сети Интернет.

4. Организацию выполнения настоящего постановления возлагаю на себя.

И.о.Главы Архангельского

сельского поселения С.В.Пузырева

Приложение

к постановлению Администрации

Архангельского сельского поселения

от 25 апреля 2018 года №12

Муниципальная целевая программа

противодействия коррупции на территории Архангельского сельского поселения

на 2018-2020 годы

I. Общая характеристика проблемы

В настоящее время одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу признается совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией, которая, подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, оказывает разрушительное воздействие на органы власти и местного управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Проявления коррупции выражаются во множестве самых разнообразных деяний противоправного и аморального характера.

Соответственно, противодействие коррупции требует широкого общесоциального подхода, применения не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер.

В связи с этим борьба с коррупцией не может сводиться к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных преступлениях, и к кратковременным кампаниям по решению частных вопросов, она должна включать хорошо продуманную и просчитанную систему разноплановых усилий, сориентированных не менее чем на среднесрочную перспективу и осуществляемых множеством субъектов.

Все это обусловливает острую необходимость решения проблемы программными методами, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов, противостоящих коррупции, последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль результатов.

Коррупция посягает на интересы службы в государственных органах, органах местного самоуправления, в коммерческих и иных организациях, другие охраняемые законом ценности. Она представляет собой противоправный симбиоз необоснованной монополизации власти и управления, дискреционных полномочий служащих и отсутствия их жесткой правовой подотчетности и подконтрольности. Решению этой задачи служат предусмотренные Программой меры по обеспечению доступа к информации о деятельности муниципальных органов, укреплению и развитию их связей с гражданским обществом, стимулированию антикоррупционной активности широких слоев общественности.

II. Цели и задачи Программы.

Целевые индикаторы и показатели Программы

Цель Программы: обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции путем устранения причин и условий, порождающих коррупцию, и совершенствование системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях и учреждениях на территории муниципального образования Архангельского сельского поселения.

Задачи Программы:

1) совершенствование мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления Архангельского сельского поселения;

2) совершенствование мер по выявлению и пресечению коррупционных правонарушений;

3) формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к фактам проявления коррупции;

4) обеспечение неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики органов местного самоуправления Архангельского сельского поселения;

6) вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики органов местного самоуправления Архангельского сельского поселения;

7) оказание содействия гражданам и организациям в реализации их прав на доступ к информации о фактах коррупции, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

В качестве индикаторов (показателей) выполнения задач Программы определяются:

1) доля прошедших в отчетном году антикоррупционное обучение (повышение квалификации) и муниципальных служащих в их общей численности;

2) доля печатных и электронных средств массовой информации, осуществляющих деятельность на территории сельского поселения, участвующих в антикоррупционной пропаганде, а также освещающих антикоррупционную деятельность органов местного самоуправления, в их общем количестве;

3) доля вовлеченных в антикоррупционную деятельность общественных объединений, зарегистрированных и действующих на территории Архангельского сельского поселения, в их общем количестве

III. Сроки реализации программы

Реализация муниципальной целевой программы осуществляется в течение 2018-2020 годов.

IV. Система программных мероприятий

Совершенствование правовой базы борьбы с коррупцией.

В системе мер по решению данной задачи предполагается:

корректировка и утверждение планов противодействия коррупции в органах местного самоуправления Архангельского сельского поселения;

представление информации о ходе реализации программы;

осуществление проведения правовой экспертизы действующих правовых актов Архангельского сельского поселения на предмет коррупциогенности;

осуществление проведения правовой экспертизы принимаемых правовых актов Архангельского сельского поселения на предмет коррупциогенности;

проведение обучающих мероприятий со специалистами органов местного самоуправления Архангельского сельского поселения по устранению возможных коррупциогенных проявлений при разработке, принятии и утверждении муниципальных правовых актов.

Осуществление антикоррупционной пропаганды и правового воспитания.

В системе мер по решению данной задачи предполагается:

размещение в средствах массовой информации статей и иных материалов по вопросам антикоррупционной направленности;

обеспечение PR-сопровождения мероприятий антикоррупционной программы, включая выступления Главы Архангельского сельского поселения и его заместителя, специалистов и муниципальных служащих органов местного самоуправления Архангельского сельского поселения в средствах массовой информации по вопросам борьбы с коррупцией;

проведение обучающих мероприятий с субъектами малого предпринимательства по вопросам антикоррупционной направленности.

Совершенствование кадровой работы в системе мер по противодействию коррупции.

В системе мер по решению данной задачи предполагается:

организация приема на муниципальную службу после проведения соответствующих проверочных мероприятий;

соответствие принимаемых граждан всем квалификационным требованиям;

проведение обучающих мероприятий со специалистами и муниципальными служащими органов местного самоуправления Архангельского сельского поселения по вопросам антикоррупционной направленности.

Совершенствование контрольной деятельности в системе мер по противодействию коррупции.

В системе мер по решению данной задачи предполагается осуществить:

совершенствование и усиление финансового контроля использования средств бюджета поселения, в том числе выделяемых по наиболее затратным программам, а также субвенций, выделяемых из районного и областного бюджетов;

совершенствование и усиление контроля финансово-хозяйственной деятельности и состояния муниципальных унитарных предприятий и учреждений;

совершенствование контроля использования муниципального имущества, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление;

совершенствование контроля соблюдения законодательства Российской Федерации о проведении закупок по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг для муниципальных нужд, целевого расходования бюджетных средств;

совершенствование контроля обоснованности назначения и выплаты адресной социальной помощи, принятие мер по фактам нарушения законодательства;

проведение антикоррупционной политики в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

проведение анализа информации о коррупционных проявлениях, опубликованной в средствах массовой информации;

совершенствование работы по рассмотрению обращений граждан по вопросу действия (бездействия) органов местного самоуправления.

Повышение роли совещательных и коллегиальных органов в системе мер по противодействию коррупции.

В системе мер по решению данной задачи предполагается:

осуществление взаимодействия с общественными организациями по вопросам борьбы с коррупцией;

рассмотрение на заседаниях Совета по противодействию коррупции в Архангельском сельском поселении вопросов о ходе реализации мероприятий Программы.

Обеспечение реализации Программы.

В целях обеспечения реализации Программы предполагается осуществлять:

проведение мониторинга результативности мероприятий Программы;

распространение успешного опыта по проведению антикоррупционных мероприятий;

координацию деятельности органов местного самоуправления по реализации мероприятий Программы.

V. Финансовое обеспечение Программы

Финансирование программы осуществляется за счет источников, предусмотренных в бюджете поселения на текущий год, дополнительного финансирования не требуется.

VI. Организация управления Программой и контроль ее исполнения. Ответственный исполнитель Программы

Ответственным исполнителем программы является Администрация Архангельского сельского поселения.

В качестве ответственного исполнителя Администрация Архангельского сельского поселения ежегодно в срок до 1 февраля подготавливает информацию о ходе реализации Программы за отчетный год, включая оценку значений целевых индикаторов (показателей), и направляет отчет в установленном порядке в уполномоченный орган.

Являясь ответственным исполнителем Программы, Администрация Архангельского сельского поселения разрабатывает структуру Программы, размещает проект Программы на официальном сайте муниципального образования, вносит проект Программы на согласование в Совет депутатов, подготавливает проекты решений о внесении изменений в Программу, формирует перечень соисполнителей Программы, организует и обеспечивает вовлечение в антикоррупционную деятельность общественных объединений, зарегистрированных и действующих на территории Архангельского сельского поселения.

В целях координации деятельности по противодействию коррупции в Архангельском сельском поселении действует Совет по противодействию коррупции в Архангельском сельском поселении (далее – Совет).

Основными задачами Совета являются обеспечение и координация реализации мер по предупреждению коррупции, по разработке мероприятий антикоррупционной политики, по проведению мониторинга и оценки уровня коррупции в Архангельском сельском поселении и эффективности реализации антикоррупционных мер, а также контроль исполнения антикоррупционных мероприятий.

VII. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы планируется достижение:

укрепления доверия граждан к органам местного самоуправления Архангельского сельского поселения;

установления верховенства закона как основного инструмента регулирования жизни общества и государства;

повышения качества и доступности муниципальных услуг для граждан;

снижения издержек на ведение бизнеса и соответствующее повышение конкурентоспособности, снижения стоимости товаров и услуг;

повышения инвестиционной привлекательности Архангельского сельского поселения.

Эффективность оценки реализации основных мероприятий Программы будет осуществляться на основе следующих индикаторов:

число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих в Архангельском сельском поселении, иных организаций и лиц, исполняющих их полномочия или иные муниципальные полномочия;

доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

оценка информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления в Архангельском сельском поселении (доля опубликованных нормативных правовых актов в официальных средствах массовой информации от общего количества принятых нормативных правовых актов);

оценка эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (доля нормативных правовых актов и их проектов, содержащих возможности для проявления коррупции, из общего числа нормативных правовых актов и их проектов, прошедших экспертизу на коррупциогенность).

VIII. Механизмы реализации Программы

Для реализации мероприятий разрабатывается план организационных действий с указанием конкретного вида деятельности, методики, ответственного органа или лиц, сроков реализации и ресурсов, необходимых для осуществления того или иного мероприятия.

Программа содержит перечень первоочередных мер по противодействию коррупции в Архангельском сельском поселении - План мероприятий Программы противодействия коррупции в Архангельском сельском поселении на 2018 - 2020 годы (прилагается), который не является исчерпывающим, может изменяться, уточняться и дополняться, что оформляется соответствующим постановлением Администрации Архангельского сельского поселения о внесении изменений в Программу.

IX. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Достижение социально-экономической эффективности Программы обеспечивается за счет:

сокращения затрат, которые представители коммерческих организаций и граждане несут при существующем коррупционном механизме получения многих муниципальных услуг (сокращение времени на получение услуги с момента обращения, отсутствие фактов взимания неустановленных платежей);

сокращения посреднических рынков в области предоставления муниципальных услуг, находящихся в сфере ведения сельского поселения.

X. Методика оценки эффективности реализации

муниципальной целевой программы

Оценка эффективности реализации муниципальной Программы противодействия коррупции на территории Архангельского сельского поселения на 2018-2020 годы осуществляется Администрацией Архангельского сельского поселения путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также сравнения текущих значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации Программы и в целом по окончанию ее реализации.

Эффективность реализации Программы с учетом финансирования оценивается путем соотнесения степени достижения основных целевых показателей (индикаторов) Программы с уровнем ее финансирования.

Комплексный показатель эффективности рассчитывается по формуле:



где N – общее число целевых показателей (индикаторов);

 – плановое значение n-го целевого показателя (индикатора);

 – текущее значение n-го целевого показателя (индикатора);

 – плановая сумма финансирования Программы;

 – сумма финансирования (расходов) на текущую дату.

Для расчета комплексного показателя эффективности R используются все целевые показатели (индикаторы), приведенные в Программе.

При значении комплексного показателя эффективности реализации Программы R от 80 до 100% и более эффективность реализации Программы признается высокой, при значении менее 80% – низкой.

Приложение

к Программе противодействия коррупции

на территории Архангельского сельского поселения

на 2018-2020 годы

План мероприятий

Программы противодействия коррупции на территории Архангельского сельского поселения

на 2018-2020 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия | Ответственные  исполнители | Срок  выполнения |
| I. Меры по нормативно-правовому и методическому обеспечению противодействия | | | |
| 1. | Мониторинг правовых актов Архангельского сельского поселения, регулирующих правоотношения в сфере противодействия коррупции, в целях выявления правовых актов, требующих приведения в соответствие с федеральным и областным законодательством в связи с его изменением, а также пробелов правового регулирования. Подготовка и своевременное внесение необходимых изменений. | Заместитель Главы администрации | 2018-2020 |
| 2. | Проведение антикоррупционной экспертизы действующих и  проектов нормативных правовых актов Архангельского сельского поселения. | Заместитель Главы администрации, Совет депутатов, специалисты и бухгалтерия администрации | 2018-2020 |
| 3. | Ведение реестра нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции в Архангельском сельском поселении. | Заместитель Главы администрации, Совет депутатов | 2018-2020 |
| II. Меры, направленные на изучение причин коррупции, факторов, способствующих коррупции, профилактику коррупции | | | |
| 4. | Проведение и обсуждение мониторинга уровня коррупции и эффективности реализации мер по противодействию коррупции в районе. | Совет по противодействию коррупции | 2018-2020 |
| 5. | Анализ заявлений и обращений граждан, поступающих в органы  местного самоуправления, а также результатов их рассмотрения на предмет наличия информации о фактах коррупции, а также причинах и условиях, способствовавших проявлению таких фактов. | Заместитель Главы администрации, Совет депутатов, специалисты администрации | 2018-2020 |
| 6. | Взаимодействие органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, в том числе с молодежными организациями и объединениями, по противодействию коррупции в форме проведения публичных слушаний, совместных совещаний, «круглых столов» и конференций | Заместитель Главы администрации, Совет депутатов, специалисты администрации | 2018-2020 |
| 7. | Мониторинг средств массовой информации в части освещения хода реализации антикоррупционных мер и результатов путем обработки и анализа информации в средствах массовой информации | Совет по противодействию коррупции | 2018-2020 |
| III. Меры, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Архангельского сельского поселения | | | |
| 8. | Реализация ведомственных планов противодействия коррупции. | Заместитель Главы администрации, Совет депутатов | 2018-2020 |
| 9. | Методическое и организационное обеспечение деятельности Совета по противодействию коррупции в Архангельском сельском поселении. | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации | 2018-2020 |
| 10. | Дальнейшая разработка и внедрение административных регламентов осуществления органами местного самоуправления муниципальных функций, оказания муниципальных услуг. | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации | 2018-2020 |
| 11. | Проведение мониторинга качества разработки и внедрения органами местного самоуправления административных регламентов предоставления муниципальных услуг с целью выявления и устранения коррупциогенных факторов. | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации | 2018-2020 |
| 12. | Рассмотрение в органах местного самоуправления вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации | 2018-2020 |
| IV. Меры, направленные на исключение проявлений коррупции при расходовании бюджетных средств и использовании муниципального имущества | | | |
| 13. | Организационное и методическое обеспечение органов местного самоуправления Архангельского сельского поселения в части подготовки проектов НПА, регулирующих бюджетные правоотношения | Бухгалтерия администрации | 2018-2020 |
| 14. | Проведение в установленном порядке антикоррупционной экспертизы документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Архангельского сельского поселения | Контрактный управляющий, бухгалтерия администрации | 2018-2020 |
| 15. | Проведение мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Архангельского сельского поселения в соответствии с требованиями действующего законодательства | Контрактный управляющий, бухгалтерия администрации | 2018-2020 |
| 16. | Расширение практики проведения открытых аукционов в электронной форме | Контрактный управляющий, бухгалтерия администрации | 2018-2020 |
| 17. | Оценка эффективности и совершенствование контроля использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление. | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации | 2018-2020 |
| 18. | Анализ результатов проведения конкурсов и аукционов по продаже  имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе земельных участков, с целью выявления фактов занижения стоимости указанных объектов. | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации | 2018-2020 |
| V. Меры, направленные на совершенствование системы муниципальной службы, а также усиление контроля служебной деятельности муниципальных служащих | | | |
| 19. | Методическое и организационное взаимодействие с Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих. | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации,  Совет депутатов | 2018-2020 |
| 20. | Обеспечение эффективной системы контроля соблюдения ограничений и запретов на муниципальной службе | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации,  Совет депутатов | 2018-2020 |
| 21. | Проверка достоверности документов об образовании и сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, путем направления запросов  в учебные заведения, налоговые и правоохранительные органы. | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации,  Совет депутатов | 2018-2020 |
| 22. | Проведение в порядке, установленном действующим законодательством, проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации,  Совет депутатов | 2018-2020 |
| 23. | Организация и проведение выборочных проверок соблюдения муниципальными служащими обязанностей, ограничений, запретов и требований к служебному поведению | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации,  Совет депутатов | 2018-2020 |
| 24. | Проведение обучающих мероприятий для должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий по противодействию коррупции и профилактику коррупционных проявлений в органах местного самоуправления Архангельского сельского поселения | Совет по противодействию коррупции | 2018-2020 |
| 25. | Направление муниципальных служащих на курсы повышения квалификации и обучающие семинары, в том числе по вопросам противодействия коррупции | Заместитель Главы администрации, Совет депутатов, бухгалтерия администрации | 2018-2020 |
| VI. Меры, направленные на обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления, в том числе в сфере противодействия коррупции | | | |
| 26. | Проведение мероприятий по обеспечению технической и информационной поддержки раздела «Противодействие коррупции» официального Интернет-сайта Архангельского сельского поселения. | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации | 2018-2020 |
| 27. | Анализ освещения в средствах массовой информации хода реализации  мер по противодействию коррупции. | Заместитель Главы администрации, специалисты администрации | 2018-2020 |